

中国精准扶贫的创新实践： 反贫困监测与评估

Innovative Practice of Targeted Poverty Alleviation in
China: Anti poverty Monitoring and Evaluation

徐丽萍 博士、研究员
中国国际减贫中心 研究处处长

Dr. Xu Liping, Senior Research Fellow
Director of Research Division, International Poverty Reduction Center in China

2024.10

主要内容

Content

1. 中国农村减贫成就

Achievements of poverty reduction in rural China

2. 精准扶贫 精准脱贫方略

The Strategy of Targeted Poverty Alleviation

3. 中国反贫困监测与评估

Monitoring and Evaluation of Poverty Alleviation in China

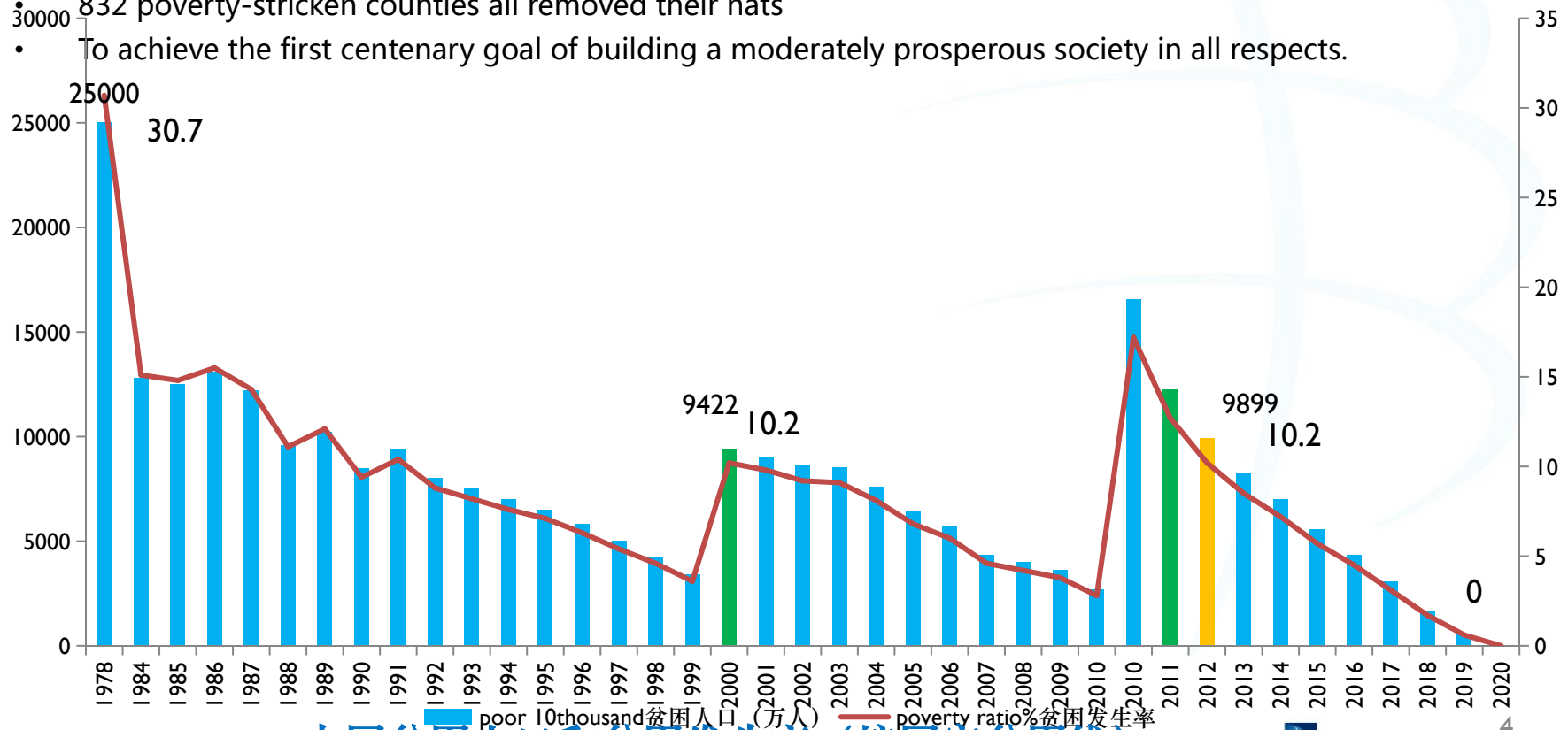
1. 中国农村减贫成就

I. Achievements in poverty reduction in rural areas of China

① 历史性解决了绝对贫困问题

Historically solved the problem of absolute poverty

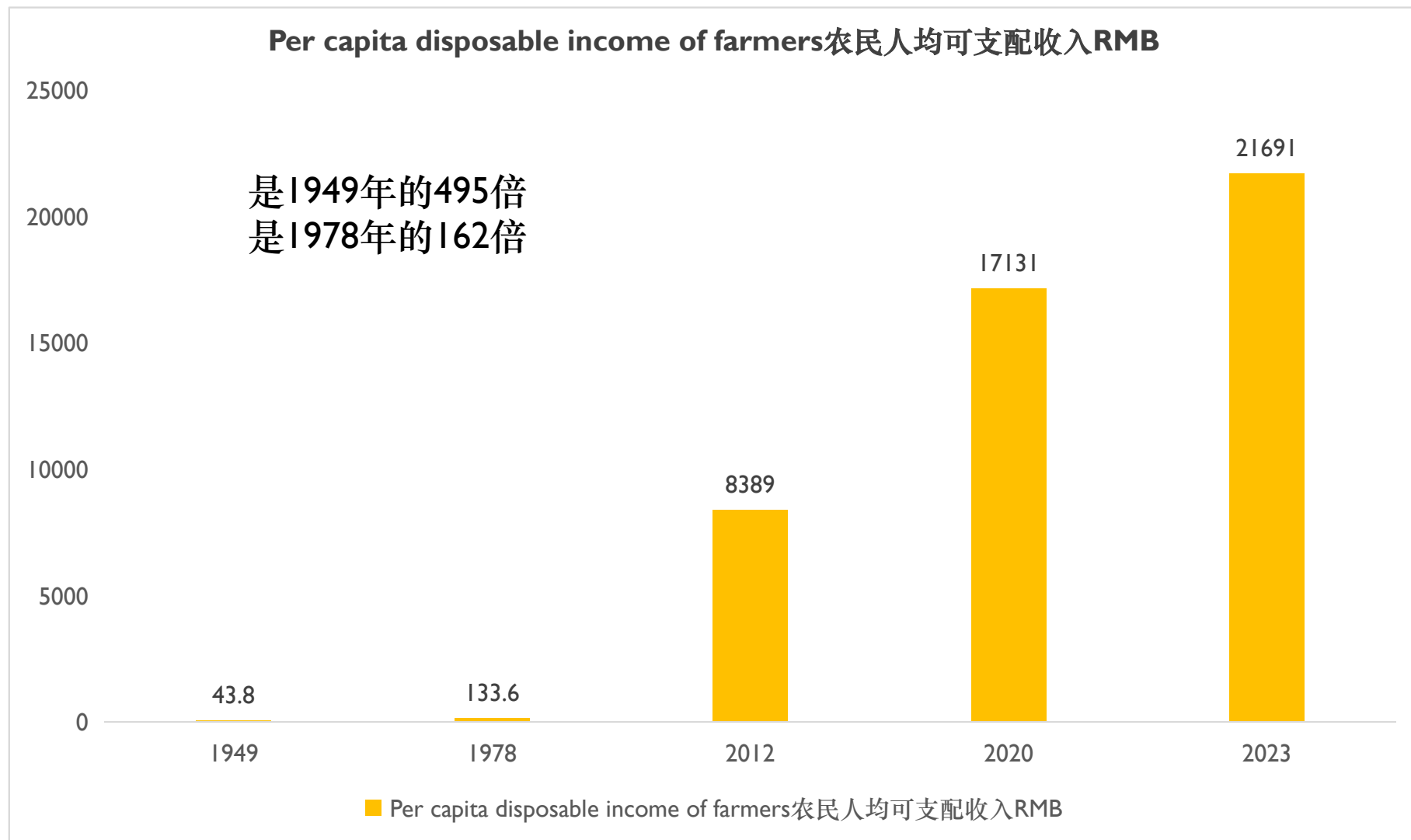
- 2012-2020年底，中国如期完成脱贫攻坚目标，消除绝对贫困和区域性整体贫困
- 现行标准下**9899万**农村贫困人口全部脱贫
- **12.8万**个贫困村全部出列
- **832个**贫困县全部摘帽
- 实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标。
- From 2012 to 2020, China completed its poverty alleviation goals as scheduled, eliminating absolute poverty and regional overall poverty
- Under the current standards, all 98.99 million rural poor have been lifted out of poverty
- 128000 impoverished villages have all been listed
- 832 poverty-stricken counties all removed their hats
- To achieve the first centenary goal of building a moderately prosperous society in all respects.



中国贫困人口和贫困发生率（按国家贫困线）

农民人均可支配收入持续增加，增速超过全国平均水平

The per capita disposable income of farmers continues to increase, with a growth rate exceeding the national average



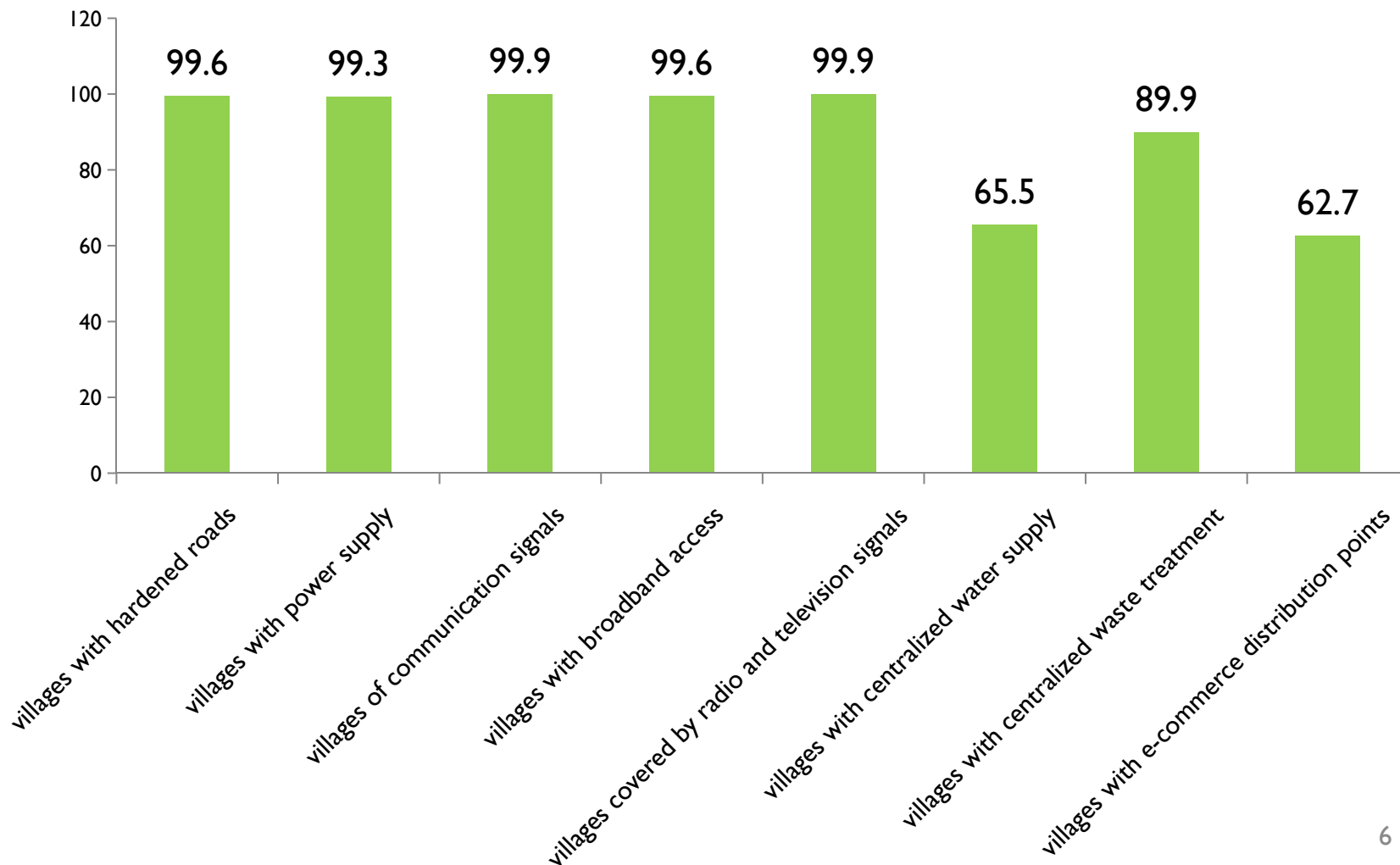
数据来源：中国国家统计局

② 改善贫困地区和贫困人口的发展条件

Improved development conditions in impoverished areas

脱贫地区的基础设施水平大幅度提高（2020年）

The infrastructure level in poverty-stricken areas has significantly improved (2020)



- **交通Transportation:** 全国贫困地区新改建公路110万公里，行政村全部通硬化路、通班车、通邮 1.1 million kilometers of newly rebuilt roads in poverty-stricken areas across the country, **all administrative villages have access to hardened roads, shuttle buses, and postal services**



2014年7月1日，**湖北省**恩施土家族苗族自治州的野三河大桥，一列动车从此通过。**动车组**的开通为**深度贫困地区**的扶贫奠定了基础。(选自《聚焦扶贫的100位摄影师》专辑)。

- **电力 Electricity**: 贫困地区农网供电可靠率超过99%，**无电人口生活用电问题全面解决**，绝大多数自然村实现通动力电 :The reliability rate of rural power supply in poverty-stricken areas exceeds 99%, and **the problem of the population without electricity has been comprehensively solved**. The vast majority of natural villages have access to

electricity



2020年4月28日，**湖北省**恩施土家族苗族自治州利川市**尖竹溪乡**，电力工作者加紧建设，完成**农村电网改造升级**，解决了该乡的用电问题。(选自《聚焦扶贫的100位摄影师》专辑)

- **通信**Communication: **行政村已全面实现“村村通宽带”，已通光纤行政村平均下载速率超过100Mb/s，实现与城市同网同速。:The administrative village has fully achieved "broadband access to every village", with an average download speed of over 100Mb/s for fiber optic administrative villages, achieving the same network and speed as the city.**



图为**西藏**当雄县格达村5组，米玛扎西一家人在刷手机

“有了手机和网络电视，可以上网、看新闻，还能了解农畜产品的市场价格。”

牧民米玛扎西住在西藏当雄县格达村5组，距离当雄县政府所在地近百公里，过去无通讯信号覆盖，信息闭塞。

“村村通”入户工程实施以后，米玛扎西家安装了200兆以上速率的宽带网络，现在无论是在屋里屋外，一家人随时都可以Wi-Fi直联，刷微信、聊语音、逛淘宝，浏览新闻。



西藏自治区昌都市左贡县下林卡乡旭日村4G基站建设。

- **教育** Education: :

- 改造贫困地区义务教育薄弱学校10.8万所，
- 新建改扩建校舍面积2.21亿平方米，20多万名贫困家庭辍学学生返校就读。
- **脱贫地区九年义务教育巩固率94.80%**
- 108000 weak compulsory education schools have been renovated,
- 221 million square meters of newly built, renovated school buildings. Over 200000 students have returned to school.
- **The consolidation rate of nine-year compulsory education is 94.80%**



1993年在独龙江乡小学拍摄的独龙族群众高德生、高琼先和黎英（从左到右）一家三口（资料照片）；下图：2016年11月23日在独龙江乡中心小学拍摄的独龙族群众高德生、高琼先和黎英（从左到右）（新华社记者胡超摄）

- **医疗卫生**Medical and health care: 大病集中救治一批，慢病签约管理一批，重病兜底保障一批，**累计有1900万贫困大病患者和慢病患者得到基本救治和管理服务。19 million patients with major illnesses and chronic illnesses have received basic treatment and services.**

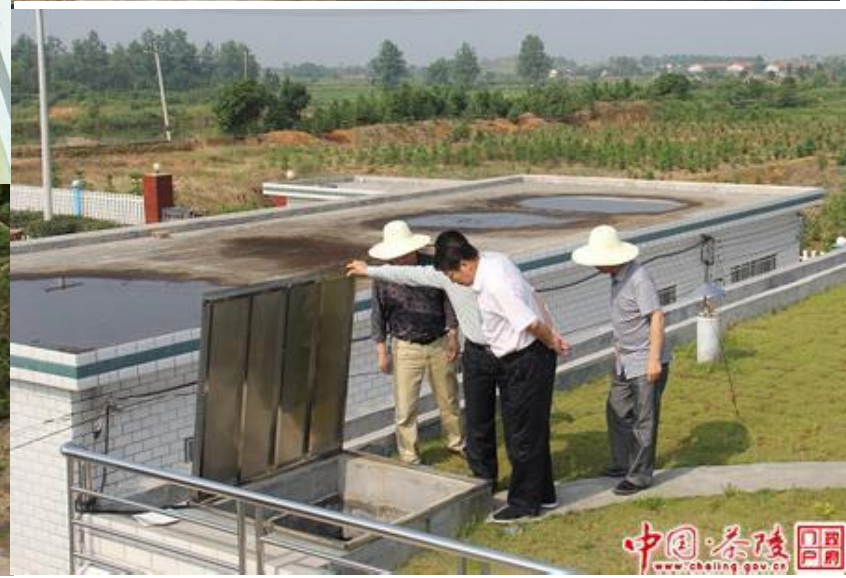


脱贫人口参加基本医疗保险比例 99.90%。每个行政村都建有村卫生室

- **住房Housing:** 790万户2568万贫困人口告别泥草房、土坯房，住上了安全住房。7.9 million households and 25.68 million people moved into safe housing.



- 饮水安全Safety drinking water : 解决2889万贫困人口的饮水安全问题，西北干旱缺水地区结束了几千年来饮用苦咸水的历史。: 28.89 million people Solved the drinking water problem, ended the history of drinking bitter and salty water for thousands of years in Northwest China.



一个村庄的巨变 The Great Transformation of a Poor Village

云南省勐海县曼因村曼班三队，直过民族拉

祜族村寨，17户63人，全部是贫困人口。2015年时，一年有3个月缺粮食，全村没有一个小学毕业生。水、电、路、网都未通，人均收入2380元。

现在家家户户住进了有民族特色的安全房。种一年吃三年，适龄儿童全部入学，全村已有7个初中毕业生。2020年全村人均收入10400元。



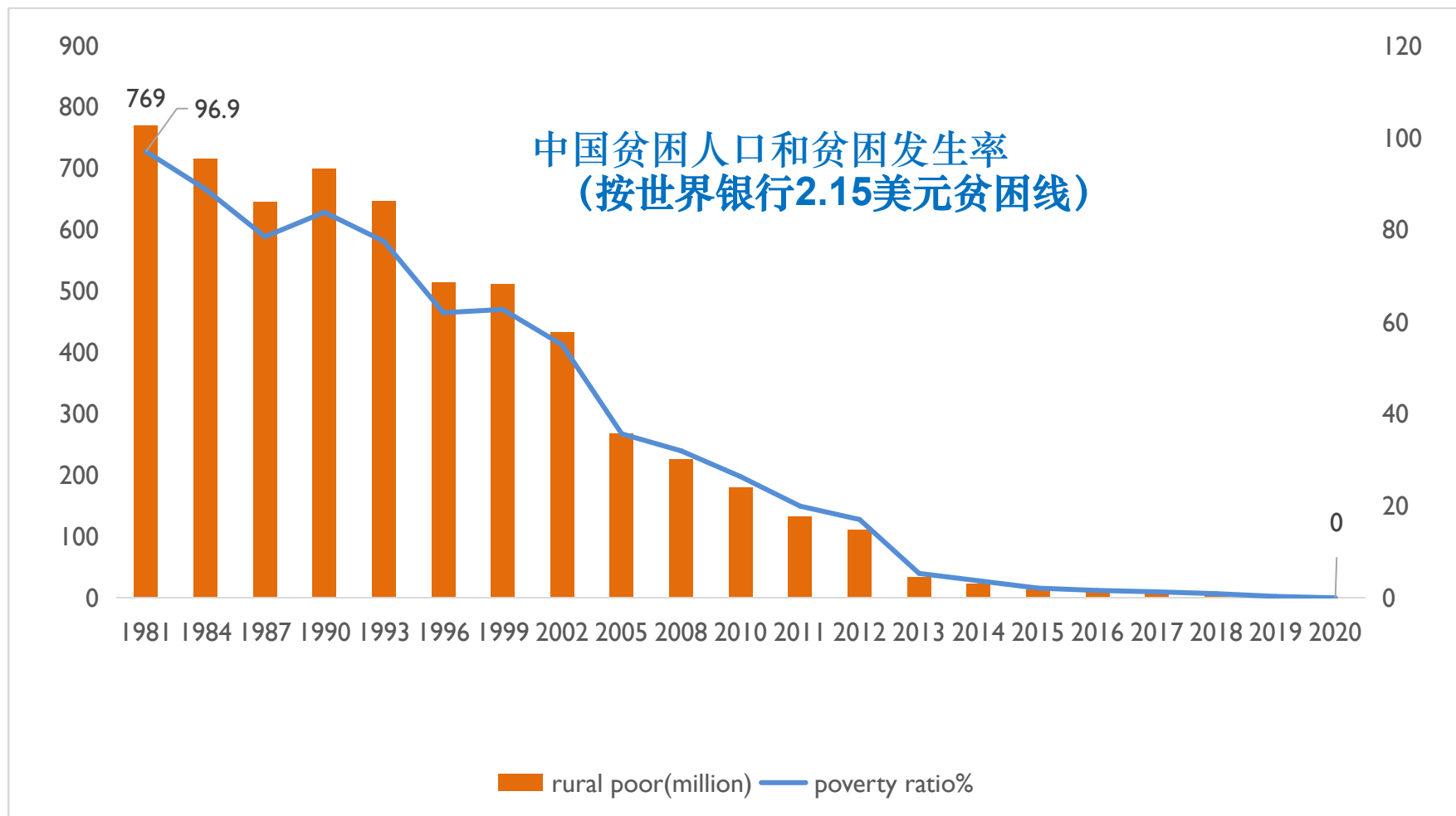
• 2012-2020年，平均每年1000多万人脱贫，相当于一个中等国家的人口脱贫

③ 推动了全球减贫事业发展

Promoted the development of global poverty reduction efforts

- 中国是第一个实现**2030**可持续发展议程减贫目标的国家，而且是提前**10**年。

China is the first country to achieve the poverty reduction goal of the 2030 Agenda for Sustainable Development, and it is 10 years ahead of schedule



How China has eliminated absolute poverty?

2. 精准扶贫 精准脱贫方略 THE STRATEGY OF TARGETED POVERTY ALLEVIATION



① 实施背景 Background of Implementation

- 中国共产党第一个百年奋斗目标

The first century goal of the CPC:

- 2020年，全国人民同步进入小康社会
- 决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。
- 需要消除绝对贫困

- 贫困分布和贫困特征变化

Changes in Poverty Distribution and Characteristics:

- 从普遍贫困到集中在14个片区；
- 从普遍问题到家庭和个人的特殊问题
- 2013年，农村贫困发生率下降到8.5%，插花式贫困逐渐成为主要方面。
- 需要精准扶贫

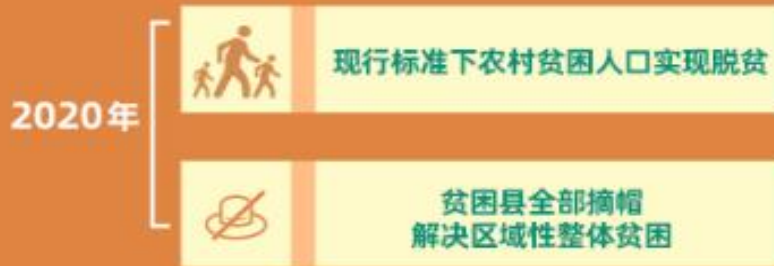
- 2013年，习近平主席在湖南湘西十八洞村考察，首次提出精准扶贫重要思想。**



- The first centenary goal of the Communist Party of China is that by 2020, the people of the whole country will enter a moderately prosperous society simultaneously. President Xi Jinping said that we must not leave behind a single impoverished area or a single impoverished population
- The poverty characteristics have shifted from widespread poverty to concentration in 14 districts; From general issues to special problems for families and individuals
- In 2013, President Xi Jinping first proposed the idea of Targeted Poverty Alleviation**

② 明确目标任务 2020 Goals and Tasks

目标任务 2020 Goals



脱贫标准 Poverty alleviation standards



– Under the current standards, all rural impoverished populations have been lifted out of poverty

– let the poor counties get rid of poverty

Addressing regional overall poverty

– one Exceeding: The per capita income of the impoverished population exceeds the national poverty alleviation standard

– Two no worries: no worries about food, no worries about clothing

– Three guarantees: compulsory education, basic medical care, and housing safety

③ The Strategy of Targeted Poverty Alleviation

- a) 扶持谁：建档立卡
- b) 谁来扶：驻村帮扶
- c) 怎么扶：五个一批
- d) 如何退：考核评估
- e) 如何稳：防返贫监测帮扶

反贫困监测与评估
Monitoring and Evaluation
of Poverty Alleviation

- **Whom to Help:** Identifying People in Need and registered in the national poverty alleviation information system
- **How to Offer Help:** Strengthening Leadership and Team-building
- **How to Help:** Applying Targeted Measures for Different Groups
- **How to exit:** Assessment and evaluation
- **How to stabilize:** prevent poverty relapse, monitor and assist

Whom to Help: Establishing database (扶贫对象精准)

A. 制定贫困识别标准和程序

Develop poverty identification standards and procedures

贫困识别标准 poverty identification standards

户：一收入两不愁三保障（收入低于国家扶贫线；不愁吃穿，义务教育、基本医疗、住房安全还没有实现）

贫困识别程序 procedures

户：两公示一比对一公告 Household: Two public notices, one comparison, one announcement

分析致贫原因 Analyze the causes of poverty

因病、因残、因学、因灾、缺土地、缺水、缺技术、缺劳力、缺资金、交通条件落后、自身发展动力不足、因婚、因丧
Due to illness, disability, education, disaster, lack of land, water, lack of technology, lack of labor, lack of funds

了解帮扶需求 Understand the needs for assistance

产业帮扶、就业帮扶、易地搬迁、公益岗位、扶贫小额信贷、生态扶贫、生活条件改善、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、综合保障扶贫
Industrial assistance, employment assistance, relocation, public welfare positions, small-scale loans, ecological poverty alleviation

建立信息系统 Establish an information system

全国联网、动态调整 National networking and dynamic adjustment

Poor households are identified primarily based on their incomes, with consideration given to other factors such as housing, education and health. Household applications for poverty registration are discussed and reviewed, disclosed for public supervision, and then evaluated by each level of administration.

The individuals and villages confirmed as poor are **then registered and a file is created in the national poverty alleviation information system.**

政策路径：建档立卡

B. 登记贫困人口信息表

Registration of Poverty Population Information Form

户表格 household form

- 49个指标
- 内容：基本信息、家庭成员信息、贫困原因、收入、生产生活条件、搬迁需求、谁会帮助住户

村庄表格 village form

- 137个指标

县表格

- 264个指标

家庭情况			
户主姓名	施成付	性别	男
家庭人口	(3)人	民族	苗族
出生时间	1938年2月24日		
联系电话	13762140...		
识别标准	国家标准		
家庭住址	花垣县排湾乡十八洞村6组		
贫困户属性	低保贫困户		
主要致贫原因	因病		
耕地面积(亩)	4.18	林地面积(亩)	13.9
牧草地面积(亩)	0	住房面积(平方米)	120

家庭成员			
姓名	公民身份号码或残疾证号码	与户主关系	劳动能力
施成付	4336419380224...	户主	无劳动能力
龙德成	43312419450602...	配偶	无劳动能力
施金友	43312419740928...	儿子	普通劳动力
孔宪春	51352219830303...	女儿	普通劳动力

帮扶责任人			
姓名	单位名称	单位隶属关系	联系电话
麻文权	县扶贫开发办	县直	13907438...
吴望	县扶贫开发办	县直	15274599...

帮扶措施		
时间	项目内容	帮扶单位
	2. 帮扶联系户帮扶	县卫计局
	3. 帮扶进行院坝会不定期改	县畜牧村工作队
	4. 帮扶落实医保和生态补偿政策	县扶贫办
	5. 帮扶联系户低保政策	人社局 林业局
	6. 落实贫困户帮扶政策	县扶贫办 信用社
	7. 帮扶进行院坝会不定期改	县畜牧村工作队
2017年	8. 帮扶进行院坝会不定期改	县扶贫办 县畜牧村工作队

Establish the 'National Poverty Alleviation and Development Information System'

全国扶贫开发信息系统

- 2014年，全国组织80万人进村入户，开展贫困识别。
- 全国共识别出12.8万个贫困村，2948万贫困户，8962万贫困人口
- A total of 128000 impoverished villages, 29.48 million impoverished households, and 89.62 million impoverished people have been identified

建档立卡的作用:

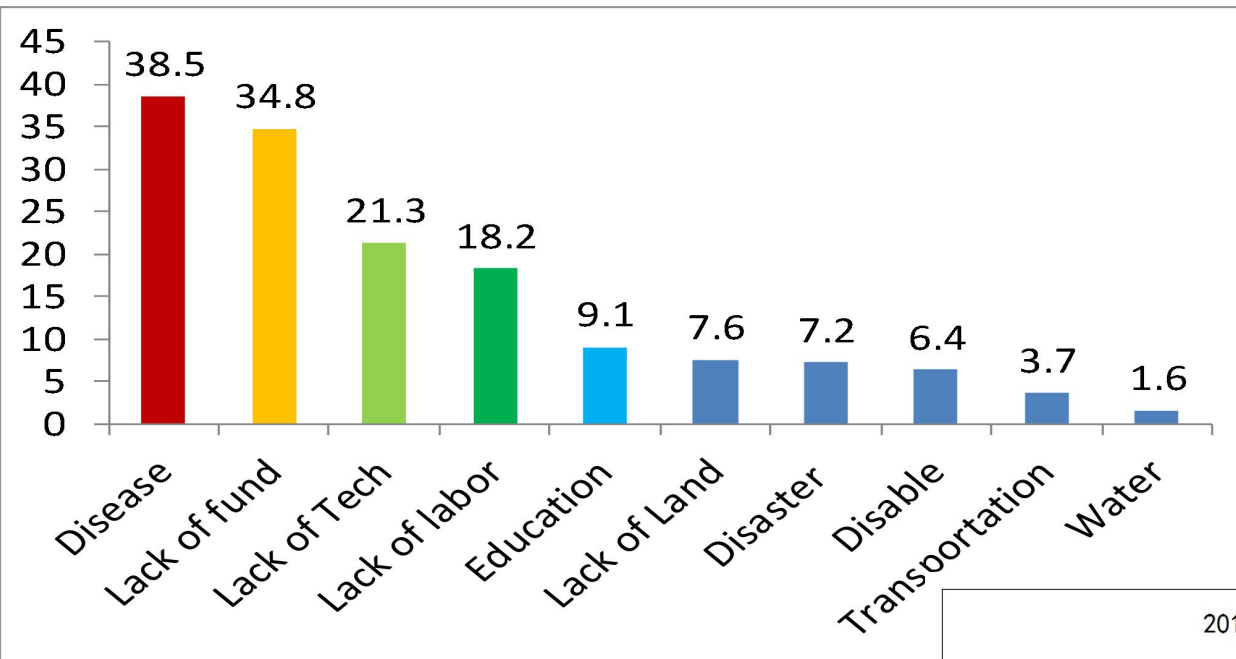
- 第一次实现贫困信息精准到村到户到人
- 第一次逐村逐户逐人分析致贫原因和脱贫需求
- 第一次构建起国家扶贫信息平台，为实施精准扶贫精准脱贫提供有力的数据支撑

信息系统的使用:

- 跟踪贫困户脱贫进展情况
- 各部门落实政策的依据
- 评估扶贫资金使用效率
- 分析各地区扶贫形势
- 支撑日常督促检查
- 支撑年底考核评估

[illegible]

E. 分析致贫原因 Analyze the causes of poverty

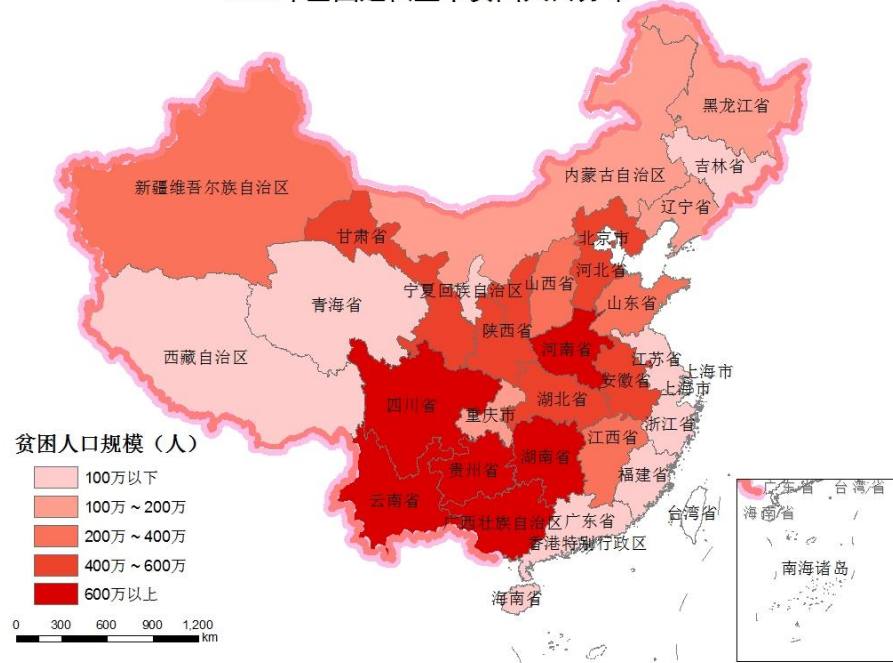


贫困户的12个主要
致贫原因



2014年贫困人口超过600万的
省份：贵州、云南、河南、湖
南、广西、四川

2014年全国建档立卡贫困人口分布



② 谁来扶：驻村帮扶

How to Offer Help: Strengthening Leadership and Team-building

(因村派人精准)

A. 驻村干部从哪里来？Where do village officials come from?

- 在全国县级以上党政机关和国有企业事业单位中，选调干部派往贫困村驻村扶贫，每期**2-3**年。
- 截至2020年底，全国累计选派**25.5**万个驻村工作队、**300**多万名驻村干部，每年保持**100**万人以上的驻村规模。
- 驻村干部同**200**万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在脱贫攻坚一线。



Select and dispatch resident teams and officials from government and state-owned enterprises and institutions nationwide to poverty-stricken villages for poverty alleviation, with each period lasting 2-3 years.

As of the end of 2020, 255,000 resident teams and more than 3 million officials had been dispatched as first secretaries and resident officials to poor villages

B. 驻村干部做什么？ What do village officials do?

- ✓ 开展精准识别工作
- ✓ 落实扶贫政策
- ✓ 推动发展村级集体经济
- ✓ 监管扶贫资金项目
- ✓ 扶智扶志、激发内生动力
- ✓ 加强基层组织建设

驻村帮扶工作队职责

1、宣传政策，确保各项政策落实到位。积极宣传党和国家各项扶贫政策，加强督促协调，推动教育、卫生、民政等社会保障政策到村到户，促进民生改善，使贫困户有明显获得感。

2、摸清底数，进一步找准致贫原因。在建档立卡信息管理平台系统数据的基础上，切实摸清贫困户底数，找准致贫原因，为帮扶措施落到实处打下坚实的基础。

3、建立台账，有效开展结对帮扶。通过调查研究，及时找准和发现问题，收集民意并掌握干部群众对发展的意见，建立帮扶工作台账。协助村委对贫困人口进行精准识别，协调落实贫困户结对帮扶责任。

4、科学指导，制订可行扶贫规划。科学指导驻点村立足实际，理清发展思路，按照“规划到村、帮扶到户”原则，帮助村“两委”科学制定并组织实施扶贫规划和年度工作计划。

5、协调衔接，抓好项目建设落地。积极抓好项目建设的承接、论证和落地，推动建立项目带动贫困户的利益联结机制，确保贫困户从中受益。

6、多措并举，促进全面脱贫。积极组织建档立卡的贫困户以土地承包经营权、扶贫资金入股等方式，通过集体经济或合作经济，开展新型经营主体的生产经营，获得资产收益，增强发展能力，如期实现脱贫。

图行天下 photophoto.cn No.20170723029635522630

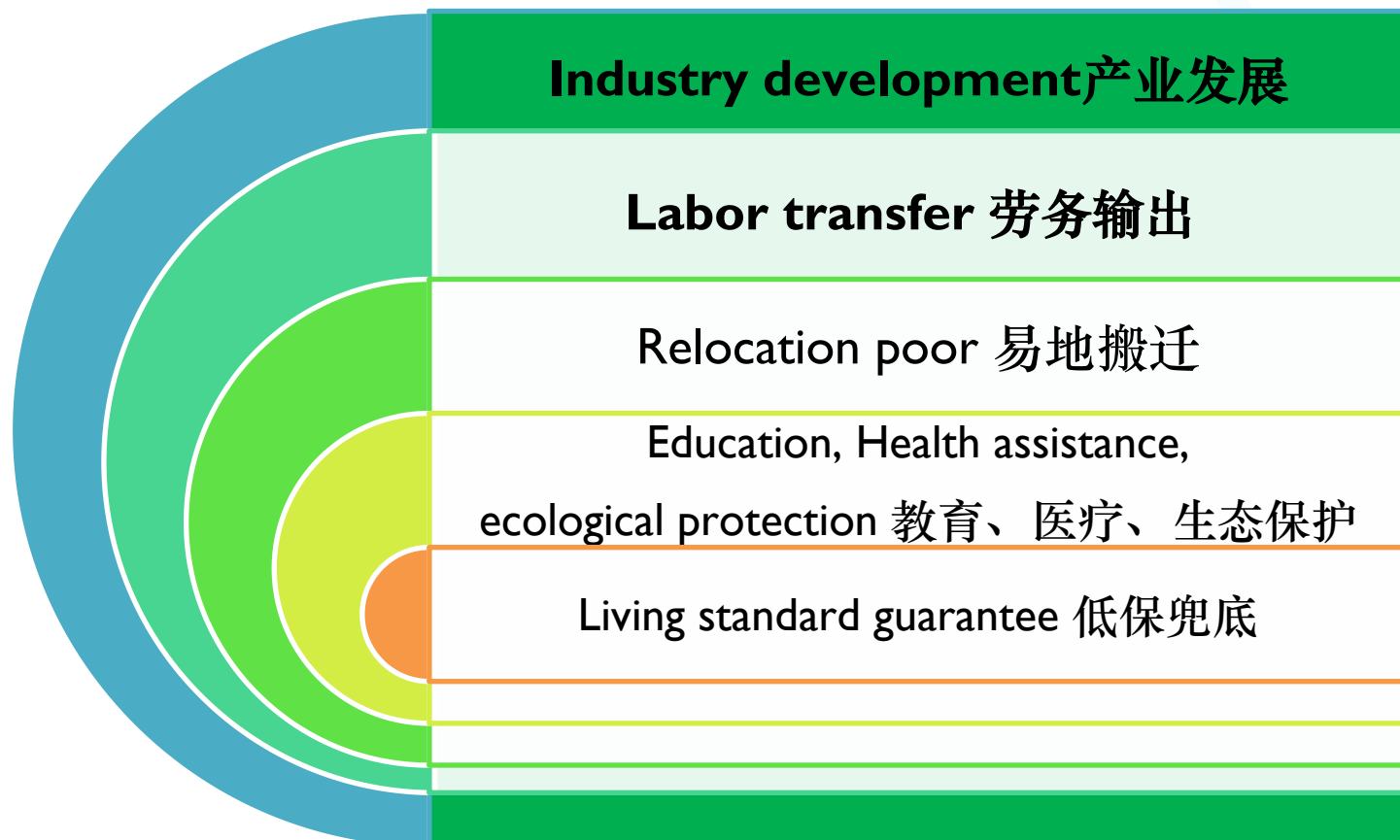


③ 怎么扶：五个一批

How to help: Five in a batch
(项目安排精准)

A. 帮扶项目有哪些？What are the assistance projects?

“五个一批”，就是针对贫困类型和贫困家庭需求，精准提供帮扶项目，解决“怎么扶”的问题。



产业扶贫案例 Industrial poverty alleviation cases

坚持规划引领，因地制宜确定扶贫主导产业，贫困地区林果、蔬菜、畜禽、加工、手工等特色产业快速发展，涌现出了洛川苹果、赣南脐橙、定西马铃薯等一大批产业扶贫优秀范例。For example, in Pingquan City, Hebei Province, mushrooms have become the "pillar" for farmers to lift themselves out of poverty .The city's planting scale is 640 million bags, lifting 4698 impoverished households out of poverty.

Many of these places adhere to planning guidance and determine poverty alleviation leading industries according to local conditions, achieving poverty alleviation.

打造扶贫特色产业



广西壮族自治区百色市芒果成为农民增收致富“金元宝”，全市种植面积130万亩，带动6.8万户25.23万人脱贫。



河北省平泉市食用菌成为农民脱贫致富的“顶梁柱”，全市种植规模6.4亿袋，带动贫困户4698户。

电商扶贫工程

甘肃陇南市电商扶贫案例

- 甘肃陇南市**2013年**建档立卡贫困人口**83.94万人**，贫困发生率**34.1%**，
- 地理位置偏远、交通条件不便。农产品卖不出、卖不上价。
- 陇南市将发展电子商务作为脱贫攻坚重要抓手，出台了一系列扶持电商产业发展的政策。
- 截至**2020年**，全市共开办网店**1.4万家**，累计销售**220多亿元**，带动**50万**贫困群众增收
- 电商扶贫对贫困户人均收入贡献额从**2015年的430元**增长到**2020年的930元**。



2015年9月，一位电商工作人员在甘肃省陇南市礼县苹果产销电商洽谈对接会上检查网销的苹果礼盒



甘肃省陇南市成县网货供应中心繁忙景象

光伏扶贫工程

- 光伏扶贫是资产收益扶贫的一种形式
- 把发展新能源与脱贫攻坚结合起来
- 帮助贫困村和贫困人口稳定增加收入。
- 光伏扶贫工程一次投资、长期受益、稳定增收的工程。
- 截至2020年底，全国光伏扶贫装机容量达到1865万千瓦，
- 10万个贫困村有村级电站，
- 每村年平均收益20万元左右，
- 收益主要用于设立公益岗位、实施小型公益项目、开展小微补助等。



安徽省金寨县金刚台村200kW跟踪式村级光伏扶贫电站。

扶贫车间案例

山东省荷泽市禹城县。

-村里的大多数年轻人外出工作，留下了大量的**留守儿童、妇女和老人**。

- 2015年以来，荷泽市建设了“扶贫车间”。
- 全市建成“扶贫车间”1803家，入驻企业383家，直接安置和带动191341人在家工作
- 使57685人脱贫



禹城县陈王街西草村“扶贫车间”村民从事藤加工
(2016年4月14日摄)

④ 如何退：考核评估

How to exit: Assessment and evaluation (脱贫成效精准)

政策路径：**制定退出标准和程序，开展考核评估**

A. 退出标准和程序 Exit standards and procedures

贫困人口退出标准 **Exit standards:**

一超过两不愁三保障

- 以户为单位，年人均纯收入稳定超过国家扶贫标准
- 且吃穿不愁，
- 义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

退出程序 **procedures:**

一评议一核实一公示

- 村两委组织民主评议后提出，
- 经村两委和驻村工作队核实、贫困户认可，
- 在**村内公示**无异议后，公告退出。

Exit standards for impoverished population:

- On a household basis, the annual per capita net income consistently exceeds the national poverty alleviation standard
- And don't worry about food and clothing,
- Compulsory education, basic medical care, and housing safety are guaranteed.

Exit program procedures:

- After verification by the village committees and resident work teams, and recognition from impoverished households,
- After announcing no objections within the village.

3. 中国反贫困监测与评估

Monitoring and Evaluation of Poverty Alleviation in China

开展考核评估Assessment and evaluation

- 考核评估是打赢脱贫攻坚战的重要制度保障，是脱贫攻坚的重大机制创新。反贫困监测评估包括三部分，一是脱贫成效考核，是对脱贫过程的考核，属于事前评估；二是贫困县退出评估，是对脱贫结果考核，属于事后评估，三是脱贫后，防返贫监测评估，是为了巩固脱贫成果
- Assessment and evaluation are important institutional guarantees for winning the battle against poverty, and a major innovation for poverty alleviation.
- Anti poverty monitoring and evaluation includes three parts: **first, poverty alleviation effectiveness assessment**, which is an assessment of the poverty alleviation process and belongs to pre evaluation; **The second is the exit evaluation of poverty-stricken counties**, which is an assessment of poverty alleviation results and belongs to post evaluation. **The third is Preventing the return of poverty monitoring and assistance**

	脱贫成效考核 Assessment of poverty alleviation effectiveness	贫困县退出评估 Exit assessment of poor counties	防返贫监测 Preventing the return of poverty monitoring and assistance
特点	对脱贫过程考核	对脱贫结果考核	脱贫后，巩固脱贫成果
目的aim	确保完成脱贫目标	确保贫困退出精准	防止返贫和致贫
时间time	2016-2020年，每年开展一次	2016-2020年	2020-2025
对象object	<ul style="list-style-type: none">中西部22省区市党委政府承担东西部扶贫协作的东部9个省市、13个城市和中西部14个省区市、20个市288家中央定点扶贫单位	832个国家级贫困县	
考核方法method	<ul style="list-style-type: none">省际交叉考核第三方评估媒体暗访扶贫资金绩效评价东西部扶贫协作综合评议定点扶贫分类评价	第三方评估	

3.1 脱贫攻坚成效考核——考核指标

Assessment of poverty alleviation effectiveness - assessment indicators

考核内容 content		考核指标 indicators	数据来源 data sources
1.减贫成效 Poverty reduction effectiveness	建档立卡贫困人口减少 The number of registered poor has decreased	计划完成情况 Plan completion	扶贫开发信息系统
	贫困县退出exit of poor counties	计划完成情况 Plan completion	各省提供（退出计划、完成情况）
	贫困地区农村居民收入增长Income growth of rural residents in poor areas	贫困地区农村居民人均可支配收入增长率%	全国农村贫困监测
2.精准识别 Accurate identification	贫困人口识别 Identification of poor	准确率% Accuracy rate	第三方评估
	贫困人口退出准确率 Accuracy rate of poor exit		
3.精准帮扶 Precise assistance	因村因户帮扶工作 Assistance work for each village and household	群众满意度% Public satisfaction	第三方评估
4.扶贫资金Poverty alleviation funds	使用管理成效Use management effectiveness	绩效考评结果 Performance evaluation results	财政部、扶贫办

脱贫攻坚成效考核——考核现场

Assessment of poverty alleviation effectiveness - on-site assessment



在2015年省级党委和政府扶贫开发工作成效试考核中，首次采用**第三方评估方式Third party evaluation**。图为第三方评估人员入户实地调查“两不愁三保障”情况。



在2017年省级党委和政府扶贫开发工作成效考核中，首次**委托新华社**组织开展**媒体暗访Media undercover investigation**。图为新华社记者暗访脱贫攻坚重大举措落实情况。



在2016年省级党委和政府扶贫开发工作成效考核中，首次开展省际交叉考核。图为**省际交叉考核Inter provincial cross assessment**人员现场核实脱贫攻坚责任落实、政策落实和工作落实情况。



2018年省级党委和政府扶贫开发工作成效、东西部扶贫协作、中央单位定点扶贫工作等3项考核，统筹整合为“2018年脱贫攻坚成效考核”。图为**国务院扶贫办**对考核评估骨干人员进行政策、业务培训**training**



脱贫攻坚成效考核——考核结果

Assessment of Poverty Alleviation Achievements - Assessment Results

习近平总书记连续五年主持召开中央政治局会议，

- 听取脱贫攻坚成效考核情况汇报，
- 审定考核结果，
- 并发表重要讲话。

For five consecutive years, President Xi Jinping has presided over meetings, listened to reports on the effectiveness assessment of poverty alleviation, reviewed the assessment results, and delivered important speeches.

2015年以来脱贫攻坚成效考核情况

考核分类	抽调人员	抽查县次	抽查村数	调查户数(万)
省际交叉考核	2002	325	1746	3.13
第三方评估	5891	441	2839	10.77
媒体暗访	215	168	746	0.39
资金绩效评价	221	292	914	-
合计	8329	1226	6245	14.29

2016-2018年中西部22个省区市脱贫攻坚成效考核结果

考核分类	2015年	2016年	2017年	2018年	合计 (不重复计算)
通报表扬省份(个)	-	8	8	10	16
约谈省份(个)	2	8	6	4	14

注：2015年为试考核，对试考核结果较差的省份进行了约谈。

3.2 贫困县退出评估检查抽查 Exit assessment of poor counties

原国务院扶贫开发领导小组委托第三方评估机构对2016、2017年申请退出的153个贫困县开展专项评估检查，指导各省（区、市）扶贫领导小组对2018、2019、2020年申请退出的679个贫困县开展专项评估检查，并按照20%比例抽查了143个摘帽县。

专项评估检查 Special evaluation		脱贫摘帽抽查 Spot check on exit of counties
评估对象 object	832个国家级贫困县 832 national poor counties	各省（区市）脱贫摘帽情况Poverty alleviation situation in each province
评估方式 methods	第三方评估Third party evaluation	第三方评估Third party evaluation 督查巡查暗访Inspection, patrol, and undercover investigation 部门提供情况Department provides information
评估指标 indicators	主要指标：综合贫困发生率Main indicator: Comprehensive poverty incidence rate 参考指标：Reference indicator: 脱贫人口错退率Miscarriage exit rate of poor 贫困人口漏评率Poor population omission rate 群众认可度Public recognition	退出程序规范性 退出标准准确性 退出结果真实性 Exit program standardization Exit standard accuracy Authenticity of exit results
结果运用 Result application	贫困县通过国家专项评估检查，宣布脱贫摘帽The poverty-stricken county has passed the national special evaluation and inspection, announcing the lifting of poverty alleviation and hat removal	经省级专项评估检查后，国务院扶贫开发领导小组进行抽查After the provincial special evaluation and inspection, the State Council Leading Group for Poverty Alleviation and Development conducted spot checks

贫困县退出评估检查抽查 Exit assessment of poor counties



2019年，国务院扶贫开发领导小组委托第三方评估机构对2018年脱贫摘帽的283个县，按照20%的比例抽查了60个县。图为第三方评估人员实地调查脱贫退出质量。

Third party evaluators conduct on-site investigations on the quality of poverty alleviation and exit

3.3防返贫监测帮扶

Preventing the return of poverty monitoring and assistance

A. 明确监测对象和范围 Monitoring object and scope

监测对象 object	监测指标 Indicators	重点家庭 Key families	监测范围 scope	防止规模性返贫 Prevent large-scale poverty relapse
<ul style="list-style-type: none">• 脱贫不稳定户• 边缘易致贫户• 因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户• Unstable households lifted out of poverty• Marginalized households are prone to poverty• Households facing serious difficulties	<ul style="list-style-type: none">• 重点监测其收入支出状况• “两不愁三保障”• 饮水安全状况• Focus on monitoring their income and expenditure• Two no worries and three guarantees• Drinking water safety	<ul style="list-style-type: none">• 重点关注有大病重病和负担较重的慢性病患者• 重度残疾人• 失能老年人口等特殊群体的家庭• Focus on patients with serious illnesses and chronic diseases with heavy burdens• Severely disabled individuals• Families of special groups such as disabled elderly population。	<p>各省（自治区、直辖市）综合本区域</p> <ul style="list-style-type: none">• 物价指数变化• 农村居民人均可支配收入增幅• 农村低保标准等 <p>合理确定监测范围，实事求是确定监测对象规模。</p> <p>Each province integrates its own region</p> <ul style="list-style-type: none">• Changes in Price Index• Growth rate of per capita disposable income of rural residents• Rural subsistence allowance standards, etc	<ul style="list-style-type: none">• 监测灾害、疫情等影响• 防范大宗农副产品价格持续大幅下跌• 农村劳动力失业明显增多• 乡村产业项目失败• 大中型易地扶贫搬迁集中安置区搬迁人口就业和社区融入• 因工作、责任、政策落实不到位造成的返贫现象• Monitor the impact of disasters, epidemics, and other factors• Preventing the sustained and significant decline in prices of bulk agricultural and sideline products• Rural labor unemployment has significantly increased

巩固脱贫攻坚成果

- 防止返贫监测帮扶机制不断健全，守住了不发生规模性返贫的底线。截至2023年10月底，中西部地区累计识别纳入监测对象中，62.8%已消除返贫风险，其余均落实帮扶措施。
- 就业和产业支撑能力进一步增强，脱贫群众收入保持较快增长。截至2023年10月底，脱贫县农村居民人均可支配收入11590元，同比增长8.1%、高于全国农民平均水平0.5个百分点。
- **统筹开展巩固脱贫成果后评估、东西部协作考核评价、中央单位定点帮扶工作成效考核评价，考核“指挥棒”作用继续有力发挥。**
- The monitoring and assistance mechanism for preventing poverty relapse has been continuously improved, and the bottom line of preventing large-scale poverty relapse has been maintained. As of the end of October 2023, a total of 62.8% of the identified monitoring objects in the central and western regions have eliminated the risk of returning to poverty, while the rest have implemented assistance measures.
- **We will carry out post evaluation of consolidating poverty alleviation achievements. The role of the assessment will continue to be effectively played.**

反贫困监测评估——主要经验

Assessment and Evaluation of Poverty Alleviation - Main Experience

1. 纳入国家减贫战略总体设计：考核评估制度设计，是精准扶贫方略的重要组成部分，为了完成精准扶贫战略目标，实现精准脱贫，而开展考核评估。
2. 中央政府高度重视：国家主席直接审议考核结果，体现对考核评估工作的重视程度。
3. 覆盖范围广：全国范围内，涉及近1亿贫困人口，832个县，12.8万个村
4. 减贫全过程的考核评估：既有对脱贫过程的考核，也有对脱贫结果的评估，还有对脱贫后的防止返贫监测，既保证完成脱贫目标任务，也确保脱贫结果真实可靠
5. 评估方式多种方式结合：既有政府部门考核，也有第三方评估，省际间交叉考核，媒体暗访等多种方式，确保评估结果的有效。
6. The effectiveness of China's anti-poverty assessment methods lies in the design of our assessment and evaluation system, which is an important component of the targeted poverty alleviation strategy. In order to achieve the goals of the targeted poverty alleviation strategy and achieve reliability of poverty alleviation results, assessment and evaluation are carried out.
7. The President directly reviews the assessment results, reflecting the importance attached to the assessment and evaluation work.
8. There are assessments of the poverty alleviation process, evaluations of the poverty alleviation results, and monitoring to prevent poverty relapse after poverty alleviation
9. Ensure both the completion of poverty alleviation goals and reliability of poverty alleviation results
10. There are both government department assessments and third-party evaluations to ensure the validity of the assessment results.

非常感谢

**Thank you very much for
listening**

xuliping@iprcc.org.cn